



**TELE
INDUSTRIEN**
teleselskabernes
branchesamarbejde

Digitaliseringsstyrelsen

29.09.2026

Email: tele@digst.dk
densel@digst.dk.

Præ-høring om udkast til foreløbigt udkast til bekendtgørelse om forsvarets anvendelse af radiofrekvenser i tilfælde af krise og krig samt katastrofer og andre ekstraordinære situationer i fredstid

Teleindustrien (TI) takker for mødet den 28. september 2026 og muligheden for at give bemærkninger, inden Digitaliseringsstyrelsen udarbejder et endeligt udkast til bekendtgørelsen om forsvarets anvendelse af frekvenser.

Hensyn til indehavere af frekvenstilladelser

Med bekendtgørelsen vil forsvaret få mulighed for at anvende frekvenser uden tilladelse i tilfælde af krise og krig samt katastrofer og andre ekstraordinære situationer i fredstid. Det vil gælde uanset, om der måtte være udstedt tilladelse til andre parter til brug af frekvenserne.

TI anerkender, at der kan være behov for specifikke rammer for frekvensbrug i de særlige situationer, som det også er fastsat i frekvenslovens hjemmelsbestemmelse. Det bør dog ske med størst mulig hensyntagen til de rettigheder, som indehavere af frekvenstilladelser har, herunder særligt hvor civil frekvensbrug er samfundskritisk. TI støtter derfor udkastets ordlyd om, at "anvendelsen af radiofrekvenser alene sker, så længe den har en afgørende betydning for det formål, radiofrekvenserne tænkes anvendt til, og så vidt muligt under hensyntagen til rettigheder som følger af tilladelser til at anvende radiofrekvenser udstedt til andre brugere."

Det bemærkes i den forbindelse, at det er væsentligt, at forsvaret nøje kender eller undersøger den eksisterende, tilladte anvendelse af frekvenser, før det besluttet at anvende disse til forsvarets formål, da tilladelsesbaseret frekvensbrug bl.a. er grundlaget for beredskabets kommunikation og beredskabsmeddelelser til offentligheden, 112-opkald, alarmer, generel civil kommunikation, betalingsløsninger osv.

TI's medlemmer medvirker gerne til informationsdeling om frekvensanvendelse og indretningen af tilladelsesindehavernes net og udstyr, så forsvaret kan opnå den nødvendige viden om, hvordan en militær

frekvensanvendelse kan påvirke tilladelsesindehaverne og deres slutbrugere.

2

Orientering om frekvensanvendelse

Det foreslås i forslaget, at forsvaret skal orientere Digitaliseringsstyrelsen, når der opstår krise, krig, katastrofe og andre ekstraordinære situationer i fredstid, og hvor der kan være behov for at anvende frekvenser efter bekendtgørelsens regler. Forsvaret vil som udgangspunkt, inden anvendelsen begyndes, også skulle oplyse styrelsen om, hvilke radiofrekvenser der vil blive anvendt, forventet tidsrum for anvendelsen samt det geografiske område, hvor radiofrekvenserne anvendes. TI støtter denne forudsætning om, at orientering skal ske i størst muligt omfang, da det er væsentligt, at Digitaliseringsstyrelsen som ressortmyndighed på frekvensområdet inddrages i denne type indgribende beslutninger. TI lægger vægt på, at det kun er hensyn til statens sikkerhed, der kan gøre, at der ikke skal orienteres.

TI foreslår i tillæg til dette, at enten forsvaret eller Digitaliseringsstyrelsen informerer de berørte tilladelsesindehavere om forsvarets anvendelse af tilladelsesindehaverens frekvenser. Dette skyldes, at tilladelsesindehaverne kan få brug for at foretage mitigerende handlinger i deres netværk for at mindske påvirkningen af slutbrugerne som følge af forsvarets frekvensanvendelse, eller at selskaberne som minimum skal spares for at foretage omfattende fejlsøgning i forhold til eventuelle forstyrrelser. Det bemærkes i den forbindelse, at TI's medlemmer i forvejen er vant til at håndtere følsomme og/eller klassificerede oplysninger efter de gældende sikkerhedsmæssige regler for telesektoren. Det vil derfor fx være muligt at sikre, at information til teleselskaberne gives til personale, der er sikkerhedsgodkendt, hvis det måtte være nødvendigt. TI foreslår, at der tilføjes tekst i udkastet til bekendtgørelse, om at tilladelsesindehaverne orienteres om frekvensanvendelsen.

Inddragelse af Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab og Styrelsen for Samfundssikkerhed

TI noterer sig, at forsvarets frekvensbrug ifølge forslaget til bekendtgørelse skal ske under hensyntagen til bl.a. eventuelle beredskabsplaner om anvendelse af frekvenser udarbejdet på Forsvarsministeriet og Forsknings-, Uddannelses- og Digitaliseringsministeriets område.

Styrelsen for Samfundssikkerhed (SAMSIK) under Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab er ressortansvarlig for sikkerhed og beredskab i telesektoren. TI opfordrer derfor til dialog mellem forsvaret, Digitaliseringsstyrelsen og SAMSIK, om hvorvidt der er hensyn, som kan betyde, at planer på SAMSIKs område også bør nævnes i bekendtgørelsen, eller at SAMSIK inddrages i udviklingen af beredskabsplaner eller andre relevante dele af processen om forsvarets anvendelse af tilladelsesindehaveres frekvenser for at kunne varetage SAMSIKs rolle efter de gældende regler på sikkerhedsområdet. Beredskabsplanerne bør inddrage tilladelsesindehaverne både i forhold til, hvordan forskellige scenarier kan håndteres med mindst mulig påvirkning af tilladelsesbaseret kommunikation, herunder hvordan

orientering, eventuelle forbud og øvrig dialog mellem parterne kan håndteres. TI foreslår, at det nævnes i udkastet til bekendtgørelse, at tilladelsesindehaverne inddrages i myndighedernes udarbejdelse af beredskabsplanerne.

Afgrænsning af forbudsmulighed

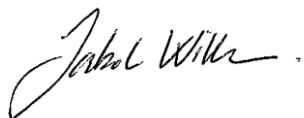
Forslaget til bekendtgørelse indeholder en mulighed for, at Digitaliseringsstyrelsen kan forbyde en indehaver af en frekvenstilladelse at bruge frekvenserne. TI forventer, at det vil være i yderst sjældne tilfælde, at denne mulighed vil blive anvendt. En sådan begrænsning er vigtig for at sikre, at tilladelsesindehavernes rettigheder – og dermed deres slutbrugere – beskyttes bedst muligt. Hvor tilladelsesindehavernes frekvensanvendelse ikke direkte forhindrer opnåelse af formålet med forsvarets frekvensanvendelse, bør tilladelsesindehaverne fortsat have ret til at anvende frekvenserne mod at tåle eventuelle forstyrrelser fra forsvarets frekvensanvendelse. TI foreslår, at forbud kun skal kunne anvendes, hvor forsvarets mulighed for at anvende frekvenser efter bekendtgørelsens § 1, stk. 1, ikke i tilstrækkelig grad kan sikre varetagelse af statens sikkerhed. Det bør således ikke være i alle tilfælde af krise, krig, katastrofe og andre ekstraordinære situationer i fredstid, at forbud kan udstedes. Det bør kun være en mulighed, hvis det er absolut nødvendigt, og hvor muligheden i § 1, stk. 1, ikke i tilstrækkelig grad kan varetage hensynet til borgernes eller statens sikkerhed.

TI bemærker, at det vil indebære en væsentlig byrde for tilladelsesindehaverne, hvis disse skal kunne håndtere forbud med kort frist på alle tider af døgnet. Denne byrde vil kun i mindre grad være afhængig af antallet af forbud. Den primære byrde vil bestå i, at tilladelsesindehaverne vil skulle etablere interne processer og vagtordninger for at kunne håndtere forbud, hvis disse måtte komme. TI opfordrer derfor til, at der fastlægges frister for efterlevelse af forbud, der som udgangspunkt giver tilladelsesindehaverne mulighed for at implementere forbud indenfor almindelig kontortid.

Det bemærkes yderligere, at vanskeligheden ved implementering af et forbud må forventes at variere afhængig af indholdet af forbuddet, herunder om der fx er tale om slukning af enkelte sendepositioner, eller om der er et mere komplekst geografisk- eller frekvensmæssigt indhold af forbuddet.

TI noterer sig i øvrigt, at både rettigheder og forpligtelser suspenderes midlertidigt ved sådan et forbud. TI foreslår, at det tydeliggøres i bekendtgørelsen, at det bl.a. gælder betaling af frekvensafgifter, overholdelse af dækningskrav m.v. i forhold til de berørte frekvenser.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør